

# 中国应主导构建昆明国际合作组织

乐后圣

摘要：随着全球一体化的日益深入，亚洲地区政治与防务一体化的需求日益显现，在世界政治格局大变动的背景下，为了改变以往“经济巨人、政治矮子、军事侏儒”的形象，亚洲地区必须尽快确立共同外交和安全政策作为亚洲地区在安全领域取得实质性进展。亚洲安全合作乃至未来亚盟的建立已经不仅仅是一个口号，而是逐渐成为一种趋势、方向和目标。中国应主导建立一个与南亚及东南亚周边国家相联系并以昆明为中心的，按APEC框架运作的、开放式的、以经济利益为导向的国际合作组织，即与“上海合作组织”类似的“昆明合作组织”。

21世纪头20年，是中国全面建设小康社会最关键的战略机遇期，也是中国进一步扩大对外开放的重要时期，这就要求我们必须适应经济全球化和加入世贸组织的新形势，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作与竞争，充分利用国际和国内两个市场，优化资源配置，拓宽发展空间，以开放促改革促发展。随着中国全方位、多层次、宽领域的对外开放格局的构建和中国西部大开发战略的实施，中缅印孟地区的合作在中国对外开放格局中的战略地位日益凸现，从而引起国内外的普遍关注。中缅印孟区位优势突出，印度西濒阿拉伯海，东临孟加拉湾，西临印度洋，扼亚、欧、非、大洋洲海上交通要冲，西孟加拉邦首府加尔各答，濒临孟加拉湾，是印度东海岸最大的海港，同时是亚非和中东地区的空中枢纽之一，也是通往印度各地水路、陆路和航空中心之一。印度东北部历史上是中印之间的通道，早在20世纪40年代尼鲁赫就曾说过“阿萨姆储藏巨大的能量和潜力，我毫不怀疑它的公路、航空和铁路通道将把中国和印度连在一起，并最终把东亚和欧

洲连在一起，到那时，阿萨姆将不再是一个封闭的边远省，而是一个连接东方和西方的重要桥梁”。缅甸天然就有连接南亚和东南亚的纽带作用。孟加拉国介于印度和缅甸之间，与印度东北部和缅甸东南紧紧相连，使印度东北部与孟加拉国的地理联系甚至近于印度内地。云南省最突出的区位优势就在于它处于印度洋和太平洋的结合部和交汇区，是连接南亚、东南亚中国的陆地桥梁，是孟加拉湾国家进入中国市场的最佳通道。早在17世纪，西方列强就已发现云南省的这一区位优势，把从四川省经过云南省进入缅甸和印度的这条“丝绸之路”看作是进入中国腹地后门。英印殖民者为了打通从缅甸进入中国大西南的内陆通道进行了长期努力，1911年英国人H·R戴维斯出版了《云南：连接印度和扬子江的链环》一书，一个世纪以来，中印的陆上通道还是一个未实现的梦想。20世纪90年代以来，随着这一地区区域和次区域合作的加强，中缅印孟四国的合作将使这一梦想变成现实。在世界经济全球化、区域化、集团化加速、中缅印孟四国经济发展、对外开放扩大、改革深化的形势下，加强中缅印孟经济合作具有重要的和平发展战略意义。但是，对于这样一个新的问题，有必要进行更为深入的探讨。

## 国际竞争日趋激烈对中缅印孟地区的挑战

当今世界在向区域化、全球化、多极化和信息化发展，其中经济区域化与全球化是一对矛盾的统一体。区域化的加强不仅不会阻碍世界贸易自由化发展，相反却会促进它的发展，但从目前来看，前者占据重要的位置，因为后者还不可能一下子达到很高的水平。区域化是区域内部经济一体化，它是全球化形成过程中一种优先的选择和必经之路，其特点为关税同盟、自由贸易区、统一大市场、货币联盟，直至发展到政治联盟。经济全球化是世界经济发展的总趋势，但区域经济集团可以预见将来，继续与全球并行发展，这两大趋势，对中缅印孟地区的经济合作既是一种机遇，同时也带来严峻的挑战。

1、经济全球化趋势带来的挑战、随着世界经济向知识经济和科技一体化方向发展，国际经济结构已开始进入一个新的发展周期，国际经济结构的重心向高新技术产业及国际金融等高层次的服务产业转移。经济生活国际化趋

势日益增加，国家经济的分工协调，国际市场上的竞争与渗透，各国之间的互相依赖和影响越来越明显。一些发达国家利用自己的经济实力不断扩大自己的势力范围，以便在激烈的市场竞争中获得更大的份额。中缅印孟地区从总体上说还是一块未被开发的处女地，市场潜力巨大，是今后许多发达国家竞争的对象。新兴的工业化国家在增补了发达工业化国家让出的某些市场的同时，也正在不断地向不发达国家和地区渗透。随着国际贸易的产品结构由劳动密集型向知识密集型、资本密集型转化，竞争将会更加激烈，包括总体力量和局部优势的竞争，相互打入能力方面的竞争以及效率、质量和创新方面的竞争。中缅印孟地区廉价劳动力优势和劳动密集型产品的价格优势逐步丧失，科技进步的作用使传统的原材料、燃料在国际市场的价格降低，中缅印孟原有的一些国际市场份额，将受到严峻的挑战甚至可能丧失。

2、区域经济集团化带来的挑战。中缅印孟地区合作实际上是三大集团层次上的合作，即中国、东盟、南亚联盟的边缘地区经济合作。区域经济集团化使国际经济合作与竞争在更高的层次上展开，使成员的经济合作在更为广阔的领域内进行，将促进成员经济的发展，但同时也使集团与集团间的经济竞争更加激烈。区域经济集团化的主要功能是致力于在本组织内统一市场规则，创造生产要素在本地的条件，同时也强化了贸易保护主义。地区经济组织成员之间的优惠是不会给予非成员的，因此对非成员国具有排他性，东南亚国家建成东盟自由贸易区后，区域内国家的商品关税将降到5%至零。在东盟国家内内部还将实行一系列的优惠政策，特别是缅甸加入东盟后，由于对非成员的排他性，这可能会增加中缅印孟地区经济合作的难度。另外，印度和孟加拉湾属南亚联盟，近年来南亚区域合作联盟内部加强合作的呼声越来越高。1996年11月30日，南亚联盟成员国在加德满都达成协议，一致通过对1500多种商品减免关税，以加强各国间的贸易及经济合作，并表示在2005年前建立南亚自由贸易区，实现南亚经济一体化。

应该肯定，经济全球化和经济区域化为人类的进步，丰富人民生活，增加就业和创造一个基于共同价值的社会提供了巨大的可能，但由于市场主宰了全球化的进程，因而全球化的利益和机会都不是均等的，一部分国家和人口得益，而更多的则被边缘化，从而形成了危险的两极化。许多发展中国

家都认识到这一问题的严重性，从空间来说，只有在经济发展程度相当的国家之间实行自由贸易制度才能使有关国家得到大致相当的利益。从时间上来说，要在全球范围内普遍取消贸易保护性限制，还必须等到世界各国的工业化程度达到相互一致或接近的水平才有可能，区域集团或区域一体化正是在发展水平比较接近的相邻国家之间建立的自由贸易区或关税同盟。如果说，自由贸易制度是一种“最优”的制度，区域集团化或区域一体化就是在“最优”的制度无法实施的情况下所选择的一种“次优”的制度。这种选择在扩大国际经济交流方面是对多边贸易体制的有力补充。但区域集团化是在不断发展的，不是一成不变的，有大区域，也有中次区域，有国家与国家之间，也有集团与集团之间，关键在于谁的经济更紧密，谁的经济往来更频繁，而不在于形式。

### 中缅印孟团结合作的趋势加强

在冷战结束、世界多极化格局尚未形成之时，美英凭借雄厚的军事、经济实力，在保护人权的招牌下，把自己的价值观加于其他国家，一旦遭到反抗就拆诸武力。在目前情况下，世界上任何单个国家都无法与之抗衡，要对付美国的强权政治、霸权主义，世界上爱好和平的国家必须联合起来。北约战略新概念和“日美防卫新指针”都对我国形成威胁。因此我国愿意团结一切可以团结的力量，尤其是发展同周边国家的长期睦邻友好关系，这是我国的一贯政策。缅甸长期遭受美国等西方国家制裁，美以缅军政府侵犯人权、压制民主为由，限制国内公司和美国公民对缅投资，因此缅甸希望和与之一贯友好的中国发展合作关系。印度核试验后也遭到美国的制裁，世界政治军事格局的调整，也使印度向中国和俄罗斯靠近，同时也与缅孟迅速发展关系，努力改善与周边国家的关系。

从经济上看，这一地区的合作趋势在加强，大区域、小区域和次区域的合作十分活跃，而这些区域合作组织具有跨地区、跨洋合作的特点，大的区域合作有印度洋经济合作组织，它不仅包括了印度等南亚国家，还包括了东南亚的新加坡、缅甸、泰国、印尼、马来西亚等5国；它不仅包括亚洲地区的合作，还包括了非洲国家的合作，从环印度洋30多个国家的经济总体实力看，

它将成为继欧盟、北美和亚太经合组织之后世界第四大经贸集团，此外这一地区小区域的合作组织有1997年6月由印度、孟加拉国、斯里兰卡和泰国成立的孟加拉湾国家经济合作组织，1997年印孟两国发起成立孟加拉、尼泊尔、不丹和印度北部的次区域合作组织。因此，无论在政治、经济、打击边境地区犯罪和叛乱问题等方面，这一地区的合作趋势都在加强，宏观上为中缅印孟地区经济合作创造了良好的环境。

中缅印孟地区交往不断加深，并已从中相互受益。四国中地区交往最频繁的是云南省和缅甸，这使双方都受益很大，20世纪80年代以前，缅甸市场主要是泰国货和印度货。80年代以来，由于中国商品以较快的速度进入缅甸市场，在城乡各地中国商品一度成为不可缺少的好东西。对缅甸来说，过境贸易是缅甸经济不可缺少的重要组成部分，相当于国家外贸的70%，从贸易市场看，云南省与缅甸边贸在缅甸居第二位，主要集中在上缅甸，与中国的边境贸易弥补了缅甸由于西方制裁造成的损失和困难。到目前为止，缅甸已在边界沿线开设了12个边贸口岸，其中缅中边界6个，缅印口岸将增加为3个，缅孟边贸口岸1个。据缅甸官方发表的统计数字，1996、1997财政年度，缅中双边贸易额为3.31亿美元，缅印双边贸易额为2.36亿美元，缅孟双边贸易额为800万美元。从云南省来说，缅甸已是云南省对外贸易的最大伙伴国，边境贸易已形成对缅甸边贸为主的格局。在云南省的边贸中，对缅甸边贸一直占有80%左右的比重，自1989年以来，双边经济技术合作项目已突破100项，形成了你中有我，我中有你的格局。1992年以来缅甸在云南省的投资企业有近80家，云南省在缅甸的投资企业也有70多个。云南省与缅甸贸易在中缅贸易中也占有突出位置。

### **建立昆明国际合作组织是中国在中亚的和平发展的远景**

21世纪中国对外开放、开发和合作的重点，是推出中国的西部沿边地区，中国应该将国内的西部大开发与中亚、南亚的合作结合起来。现在，西北地区的开发及其中亚各国的合作，已有一个“上海合作组织”。西南地区与南亚各国的合作也应建成一个与“上海合作组织”类似的“昆明合作组织”它是一个中国与南亚及东南亚周边国家相联系并以昆明为中心的，按APEC框架运

作的、开放式的、以经济利益为导向的国际合作组织。

西南地区与南亚国家的边界线长约3000多公里，云南自古就是西南地区对外联系的重要通道，云南省尽管不与印度接壤，但通过缅甸到印度的距离仅有不到500公里，中印间的第一条通道“南方丝绸之路”就有多条贸易路线从西南地区经过云南省达印度等南亚国家，与南亚地区有着几千年的民间贸易往来，直到现在都还在持续。官方贸易自20世纪90年代以来也发展迅速，尤其是云南省，与印度的贸易量已经超过西南的四川，成为西南地区之首。从经济地理区位看，云南省地处中国与南亚、东南亚的结合部和交汇点上，云南省是中国——南亚——东南亚三方交通运输枢纽。中印之间的交通，无论经曼谷、香港，还是经尼泊尔的成本均比昆明高，因而云南省具有作为陆地贸易中转站和商品集散的优势，可以把云南省的功能定位为“贸易中转站”。云南省可望成为中国对外开放的又一中心和前沿。

“昆明合作组织”的运作机制拟采取一轨和二轨并行运行的方法，以论坛为基本组织形式。一轨为政府性质的对话机制，二轨为学术界和民间性质的对话机制。

### 构建昆明国际合作组织的紧迫性

维护亚洲的共同价值观、根本的地区利益观，全面加强亚洲地区及其成员国发生自然灾害和社会灾害的预警防范体系合作，按照联合国宪章的原则目标，维护地区和平与加强国际安全合作，促进亚洲地区间的政治、经济、科技、文化合作，发展和巩固地区间的民主与法制建设，亚洲地区安全政策的协调统一意味着成员国国家主权的核心领域开始走向亚洲化。从经济全球化、区域经济一体化，以及欧洲、北美区域经济政治整合的发展规律来考察，亚洲地区安全合作机制将是亚洲经济政治整合的一种模式。随着全球一体化的日益深入，亚洲地区政治与防务一体化的需求日益显现，在世界政治格局大变动的背景下，为了改变以往“经济巨人、政治矮子、军事侏儒”的形象，亚洲地区必须尽快确立共同外交和安全政策作为亚洲地区在安全领域推进昆明国际合作组织的战略突破口并取得实质性进展。亚洲安全合作乃至未来亚盟的建立已经不仅仅是一个口号，而是逐渐成为一种趋势、方向和目标。

## 构建昆明国际合作组织是国家利益的根本保障

中国能否作为一个负责任的地区大国，为世界和平、稳定和经济、社会、文化繁荣提供更多的有形、无形的公共产品，也会间接影响中国和平发展进程的顺利发展。随着中国国力的发展，亚洲地区一些中小国家对中国的期望值在提高。这些国家希望中国能为其发展做出更多的精神和物质贡献，这在战略上是中国的宝贵的资源。为取得这些国家在国际政治舞台上的支持与合作，中国政府应按照国际通行的做法来行事，以改进和提升中国在这些国家人民心目中的形象。同时，为从根本上增强对世界的吸引力，中国应该在地区性安全事务的组织建设和防范中起到倡导或者主导角色的作用。中国的国际地位要通过一定的形式体现出来，这种体现反映在中国处理国际事务中的权力和义务上，反映在中国能否发挥其应有作用上。从长远方面来看，中国要加强与世界各国的经济交往，与地区各国建立互利互补的经济合作关系，利用中国丰富的资源和巨大的市场，为亚洲地区社会经济发展创造有利条件。从现实的方面来看，中国急需通过倡导建构昆明国际合作组织影响亚洲地区积极支持联合国的维和行动，积极推动国际社会建立公正、合理的国际新秩序，反对霸权主义和强权政治的战争政策，维护亚太地区的安全。中国要排除各种干扰，立足于国内的经济建设，把自己的事情办好，就必须制定全球化竞争与竞赛、和平与发展中的国家利益战略，调整好与亚洲其它国家的战略关系，积极维护中国在国际社会中的利益。

（作者：北京国财经济研究中心主任）